

Jaarrapport BelPIU 2021



Voorwoord

Beste lezer,

Hoewel het luchtverkeer in 2021 weer stilaan aantrok, kenden we nog lang niet hetzelfde passagiersvolume als het tijdperk voor de Covid-19 crisis. Dit kent opnieuw zijn weerslag in de statistieken en de beperkingen ervan voor vergelijkingen over de jaren heen. De negatieve impact ervan op het operationele werk van de Belgian Passenger Information Unit (BelPIU), als onderdeel van het Nationaal Crisiscentrum, was echter zeer beperkt.

Door de aansluiting van bijkomende luchtvaartmaatschappijen en de sterke groei op vlak van gerichte opzoeken in de gegevensbank, met name in het kader van gerechtelijke onderzoeken, kan de BelPIU mooie resultaten neerleggen. Onder andere de 'Sky ECC' operatie stelde zeer scherp in welke mate het gebruik van data een beslissende factor is in het werk van de veiligheids- en inlichtingendiensten. Ook het Europese netwerk van 'Passenger Information Units (PIU's)' werd in 2021 nog verder versterkt met niet minder dan 500 inkomende internationale aanvragen en meer dan honderd uitgaande aanvragen ten behoeve van Belgische onderzoeken in het kader van zware criminaliteit en terrorisme.

Dit rapport is een cijfermatige vertaling van het werk van heel wat geëngageerde medewerkers van de politie, de douane en inlichtingendiensten, onze analisten en de strategische ondersteuningsdienst van de BelPIU. Laten we ook niet vergeten dat de operationele resultaten onmogelijk zijn zonder de zeer gewaardeerde samenwerking met de collega's van alle diensten die de controles uitvoerden in onze Belgische luchthavens. Dit verslag, zoals de wet van 25 december 2016 ons oplegt, is dan ook het resultaat van een zeer goed functionerend model van dagdagelijkse concrete samenwerking en informatiedeling. Een oprechte dank voor éénieder die zich hiervoor inzet.

Operationele successen gaan hand in hand met garanties op gegevensbescherming. We zijn er ons zeer van bewust te werken met privacygevoelige gegevens. Dit verklaart eveneens de extensieve verzameling aan maatregelen die in België uitgewerkt werden binnen de BelPIU, gaande van fysieke beschermingsmaatregelen van de operationele werkomgeving tot gedetailleerde procedures die beschrijven wie, wat, wanneer en hoe er gebruik kan gemaakt worden van de passagiersgegevens.

De komende jaren worden vanuit de EU bijkomende initiatieven uitgerold. Een voorbeeld daarvan is het invoeren van een 'European Travel Information and Authorisation System', kortweg ETIAS. De ETIAS National Unit (BelENU) zal naast de BelPIU worden opgericht onder een nieuwe koepel: het 'National Travel Targeting Center' (NTTC). Dit zal toelaten alle praktijken en ervaringen - op vlak van gegevensbescherming, het beheer van een 24/7 operationele unit, multidisciplinaire samenwerking, projectbeheer, e.d.m. - voluit mee te nemen in de opzet van de BelENU. Multidisciplinaire samenwerking en het creëren van netwerken op verschillende niveaus staat hierbij centraal. Dit vanuit het principe: *it takes a network to defeat a network*.

Gunter CEUPPENS
Head of the National Travel Targeting Center

Inhoud

1.	Inleiding.....	4
2.	De verzameling van passagiersgegevens : enkele cijfers	5
3.	De bescherming van persoonsgegevens : een specifieke focus	8
4.	De strijd tegen criminaliteit en terrorisme : operationele resultaten per dienst.....	9
5.	De BelPIU op internationaal vlak : strategische en operationele samenwerking	15

1. Inleiding

De Belgian Passenger Information Unit, of BelPIU, verzamelt en analyseert de gegevens van passagiers die internationaal reizen van, naar of via België. Deze passagiersgegevens worden sinds 15 januari 2018 verzameld en verwerkt in het kader van de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit. De BelPIU is een multidisciplinair team dat bestaat uit leden van de Geïntegreerde Politie, de Veiligheid van de Staat (VSSE), de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) en de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen.

Dit verslag, dat in samenwerking met de gedetacheerden van de 4 betrokken diensten is opgesteld, behandelt de activiteiten en resultaten voor 2021. Het bevat :

- ▶ Informatie over de aansluiting van nieuwe luchtvaartmaatschappijen op de PNR gegevensbank en het aantal verzamelde passagiersgegevens in hoofdstuk 2.
- ▶ Toelichtingen bij de werkprocessen en de mechanismes voor gegevensbescherming die door de BelPIU zijn ingevoerd in hoofdstuk 3.
- ▶ De resultaten van de analyse van de passagiersgegevens voor elke dienst in hoofdstuk 4.
- ▶ Informatie over de internationale samenwerking en gegevensuitwisseling van de BelPIU in hoofdstuk 5.

We wensen eerst uw aandacht te vestigen op enkele overwegingen die van invloed zijn op de cijfers in dit verslag:

Allereerst is het van belang te kijken naar de invloed van de gezondheids crisis op het aantal vluchten en het aantal passagiers dat in 2021 internationale reizen maakten. Met name in de maand februari was er een grote daling van het aantal vluchten als gevolg van de derde reeks van verstrengde maatregelen. De crisis komt dus duidelijk tot uiting in onze statistieken. Ondanks deze crisissituatie is het aantal raadplegingen van onze databank door de bevoegde diensten, buitenlandse PIU's en Europol het hele jaar door opmerkelijk toegenomen. Hieruit blijkt het toenemende belang van de BelPIU-gegevensverwerking voor specifieke onderzoeken.

Ten tweede wordt het proces van het aansluiten van luchtvaartmaatschappijen, dat in 2018 is begonnen, maatschappij na maatschappij geleidelijk voortgezet. Dit gradueel proces heeft eveneens gevolgen voor onze resultaten en in onze statistieken. Sommige vormen van criminaliteit worden namelijk beïnvloed door de herkomst van de door de PIU ontvangen gegevens. Sommige geografische gebieden hebben bijvoorbeeld meer te lijden onder fenomenen zoals mensenhandel of drugshandel dan andere, zodat het ontvangen van gegevens over bepaalde vluchten of bestemmingen een aanzienlijke invloed kan hebben op de operationele resultaten in verband met deze verschijnselen.

Alvorens over te gaan tot de bespreking van de operationele resultaten, lijkt het ons ook aangewezen een beknopt overzicht te geven van de personeelssamenstelling van de eenheid. Alle in de onderstaande punten genoemde resultaten zijn bereikt dankzij het werk van het BelPIU-team. Dit team bestaat enerzijds uit de strategische dienst, die onder meer tot taak heeft projecten te beheren en de leidend ambtenaar te adviseren en te begeleiden. Anderzijds is er de operationele eenheid, die bestaat uit analisten van het Nationaal Crisiscentrum en leden die gedetacheerd zijn door de vier bevoegde diensten die bij de PNR-wet zijn aangewezen.

Voor het jaar 2021 is het aantal mensen dat ter beschikking van de BelPIU staat, zowel op strategisch als op operationeel niveau versterkt. Op operationeel niveau werd het analyseteam versterkt met de aanwerving van een extra analist en werden nieuwe detacheringen verricht voor de vier betrokken diensten. Eind 2021 telt de BelPIU 39 personeelsleden.

De BelPIU wil in 2022 blijven groeien en het personeelsverloop onder controle houden, maar moet ook rekening houden met de soms langdurige en tijdrovende selectieprocedures.

2. De verzameling van passagiersgegevens : enkele cijfers

A. Luchtvaartmaatschappijen

De aansluiting van de luchtvaartmaatschappijen op het systeem voor de verzameling, verwerking en opslag van PNR-gegevens is een langdurig proces dat in 2021 is voortgezet. In totaal zijn 8 nieuwe luchtvaartmaatschappijen in het Belgische PNR-IT-systeem geïntegreerd. Afhankelijk van de technologieën die de vervoerders gebruiken om hun gegevens door te geven en de gekozen technische formaten, kan het integratieproces meer of minder complex zijn.

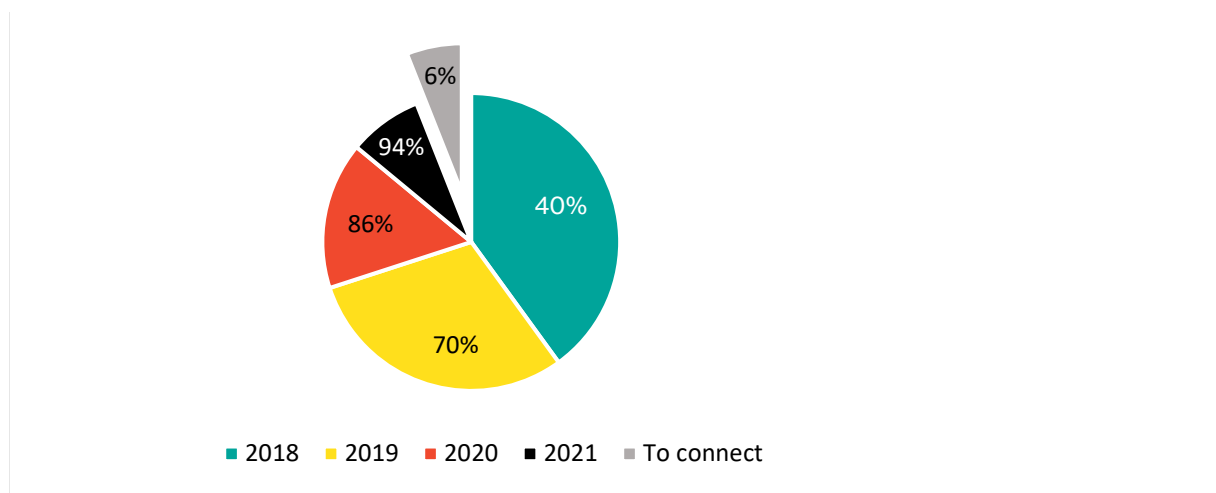
Sommige van de nieuwe aangesloten maatschappijen behoren tot de top-10 van maatschappijen die in België vluchten uitvoeren. Hierdoor werd de hoeveelheid passagiersgegevens die door het BelPIU IT-systeem wordt geanalyseerd, aanzienlijk vergroot.

Tenslotte willen we erop wijzen dat de meeste luchtvaartmaatschappijen die nog niet op het Belgische systeem zijn aangesloten, reeds in kennis gesteld zijn dat zij de nodige stappen moeten ondernemen. De voorbereidingen om in 2022 dichterbij een totale dekking te komen zijn met andere woorden getroffen.

In totaal zijn sinds de operationele start in 2018 48 luchtvaartmaatschappijen aangesloten en geven zij hun passagiersgegevens door, wat neerkomt op ongeveer 94% van de reisbewegingen op de Belgische luchthavens.

Grafiek 1:

Stijging per jaar van het percentage gescreende reisbewegingen in verhouding tot het totale aantal reisbewegingen in België



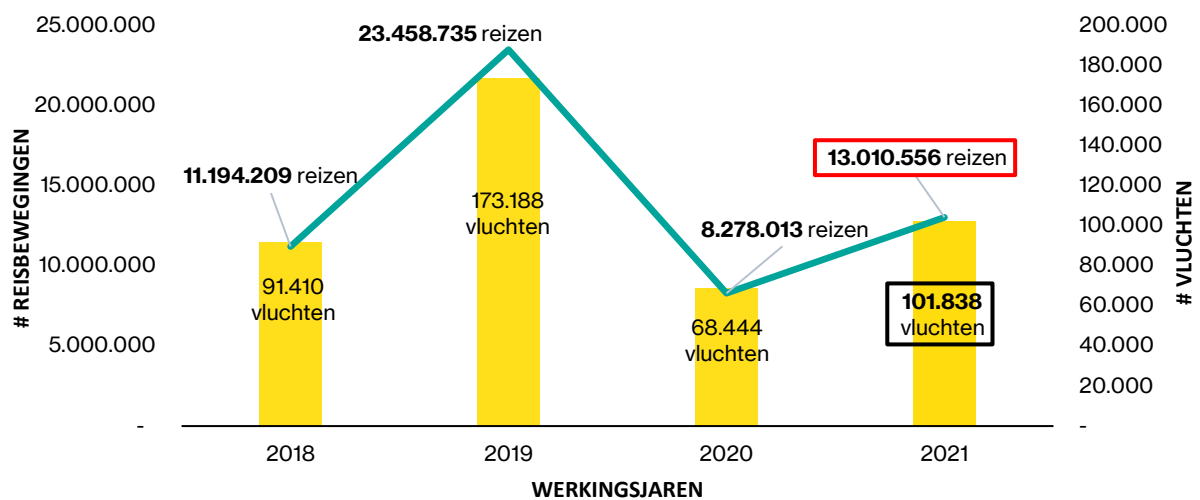
B. Vluchten en passagiers

Het jaar 2021 begon met een derde reeks van verstrengde maatregelen die de luchtvaartsector bijna tot stilstand bracht. Het ontmoedigen van niet-essentiële reizen en andere maatregelen in verband met de covid-19 pandemie hebben een aanzienlijke invloed gehad op het aantal vluchten en passagiers in heel Europa. Deze algemene omstandigheden hebben onvermijdelijk geleid tot een daling van het aantal door de BelPIU verzamelde en geanalyseerde passagiersgegevens aan het begin van het jaar.

De grootschalige vaccinatiecampagnes en de versoepeling van de maatregelen leidden echter vanaf april tot een voorzichtig herstel, dat ook in de BelPIU-cijfers tot uiting kwam. Met **ongeveer 13 miljoen geanalyseerde reizen en 101.838 vluchten voor het volledige jaar**, kunnen we constateren dat de luchtvaartsector zich geleidelijk herstelt. BelPIU heeft meer passagiersgegevens verwerkt dan in 2020. Dit is te danken aan de toename van het aantal luchtvaartmaatschappijen dat op de BelPIU gegevensbank is aangesloten en de stijging van het aantal vluchten en passagiers ten opzichte van 2020.

Grafiek 2:

Evolutie van de passagiersgegevensverwerking sinds de opstart van de BelPIU in aantal reisbewegingen en aantal vluchten.



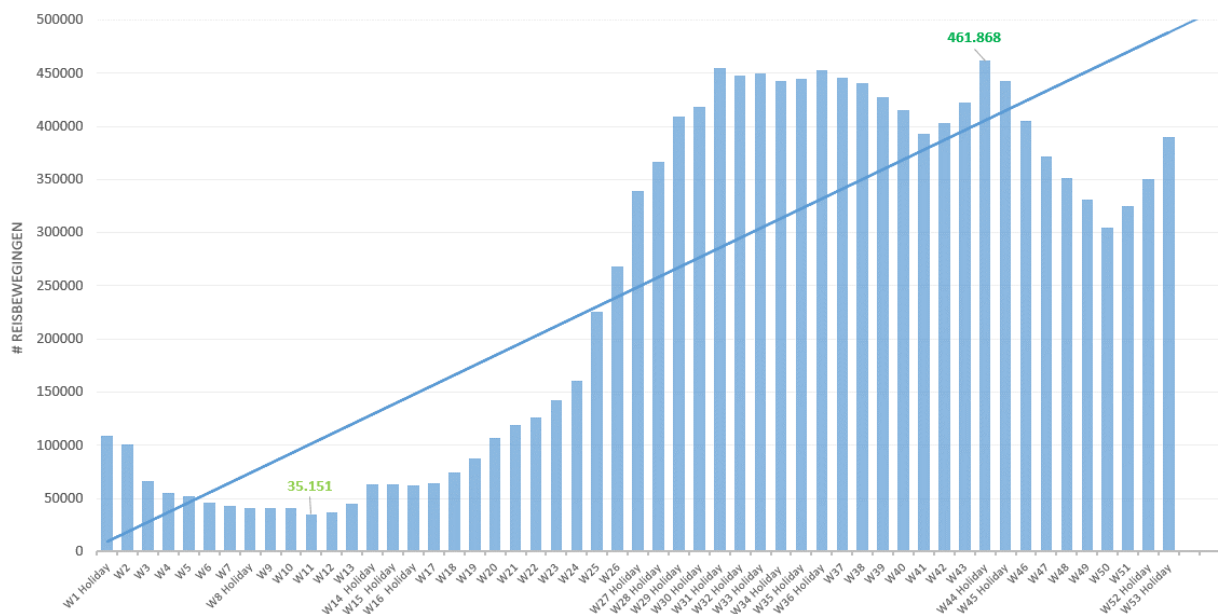
Sinds januari 2018 zijn 56 miljoen reisbewegingen door de BelPIU gescreend, waarbij 3 op de 4 bewegingen intra-Schengen zijn.

Het is belangrijk op te merken dat we het in dit rapport hebben over 56 miljoen reisbewegingen en niet over unieke reizigers. Als een reiziger bijvoorbeeld een heen- en terugvlucht maakt, zal dat in onze databank als twee reizen geteld worden maar betreft het slechts één unieke persoon.

Bij een meer gedetailleerde analyse van het aantal reisbewegingen per week in het jaar 2021 (zie grafiek 3) blijkt dat de evolutiecurve drastisch veranderd is ten opzichte van het jaar 2020. In het afgelopen jaar was de lineaire curve grotendeels opwaarts gericht, terwijl hij in 2020 neerwaarts gericht was.

In het begin van 2021 werden in sommige weken van maart slechts 35.000 reizen geteld, terwijl we naarmate het jaar vordert uitkomen op een cijfer van 461.000 reizen voor de week van de herfstvakantie. De hoeveelheid verzamelde gegevens is in de loop van het jaar dan ook aanzienlijk toegenomen, in samenhang met de geldende gezondheidsmaatregelen en de vakantieperiodes. De cijfers voor de tweede helft van het jaar evenaren bijna het niveau van 2019 en we verwachten een recordjaar 2022 wat het aantal gescreende passagiers betreft voor zover het aantal in België uitgevoerde vluchten niet opnieuw verder afzwakt.

Grafiek 3:
Evolutie van aantal verwerkte reisbewegingen in 2021



3. De bescherming van persoonsgegevens : een specifieke focus

De hoeveelheid gegevens die door BelPIU wordt verzameld is aanzienlijk en groeit jaar na jaar verder aan. Niettemin is het belangrijk te onderstrepen dat slechts een zeer klein percentage van deze gegevens daadwerkelijk toegankelijk is voor en verwerkt wordt door de operationele medewerkers van de BelPIU. De verwerkingsmogelijkheden zijn namelijk wettelijk beperkt en er gelden zeer strikte procedures op vlak van gegevensbescherming.

Concreet: hoe krijgt BelPIU toegang tot passagiersgegevens en om wat voor soort gegevens gaat het?

BelPIU verzamelt in zijn applicatie dagelijks alle passagiersgegevens van de luchtvaartmaatschappijen waarmee het een aansluiting heeft. Dit betekent echter niet dat al deze gegevens zomaar zichtbaar of toegankelijk zijn. Het operationele personeel van BelPIU heeft drie mogelijkheden om toegang tot de gegevens te verkrijgen:

- ▶ **Opzoeken in het verleden:** dit zijn opzoeken die in het verleden (beperkt tot 6 maanden, tenzij wettelijk gemotiveerd) worden gedaan op verzoek van een gerechtelijke autoriteit of van de verantwoordelijken van de bevoegde diensten. De meerderheid van deze gerichte opzoeken vinden plaats in het kader van lopende gerechtelijke onderzoeken.
- ▶ **Via door de bevoegde diensten beheerde databanken** (voor "bekende" personen): inkomende passagiersgegevens worden vergeleken met extracties uit databanken in de context van terrorisme of zware criminaliteit.
- ▶ **Aan de hand van verdachte criteria** (voor "nog niet bekende" personen): de operationele medewerkers van de BelPIU hebben de wettelijke mogelijkheid om specifieke relevante en kenmerkende criteria voor verdachte reisbewegingen te gebruiken voor de analyse van de passagiersgegevens. Deze criteria worden bepaald op basis van ontvangen feedback en informatie van eerdere verdachte reisbewegingen in het kader van criminele activiteiten. Deze criteria moeten op objectieve wijze worden vastgesteld en mogen niet discriminerend zijn. Zij moeten ook proportioneel zijn en voldoende restrictief en gericht om vals-positieven zoveel als mogelijk uit te sluiten.

Alle door de BelPIU-computersysteem verzamelde gegevens die niet voldoen aan één van de hierboven beschreven processen, zijn niet toegankelijk en kunnen niet gelezen en verwerkt worden.

De aard van de verzamelde gegevens wordt in de wet restrictief en exhaustief omschreven. De verzamelde en verwerkte passagiersgegevens mogen in geen geval betrekking hebben op iemands raciale of etnische afkomst, godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, politieke overtuiging, lidmaatschap van een vakvereniging, of gegevens over zijn of haar gezondheidstoestand, seksuele geaardheid of seksleven.

Naast alle wettelijke beperkingen op vlak van gegevensverwerking, worden binnen de BelPIU nog andere technische en organisatorische maatregelen getroffen. De operationele werkruimte is strikt beveiligd en alleen toegankelijk voor bevoegde personen. Er wordt automatisch en systematisch een verwerkingslogboek aangemaakt om te controleren of de gegevens correct verwerkt worden. Een specifieke Data Protection Officer (DPO) werd aangesteld om toezicht te houden op de verwerking van de PNR-gegevens. Hij voert regelmatig controles uit, brengt adviezen uit over de bescherming van persoonsgegevens en beantwoordt verzoeken van burgers. De DPO werkt ook samen met het personeel van de BelPIU om de controle- en gegevensbeschermingsprocessen voortdurend te verbeteren. Bovendien heeft de BelPIU sinds 2019 al verschillende keren de bevoegde toezichthoudende autoriteiten (het Controleorgaan op de Politie-informatie en het Vast Comité voor Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten) verwelkomd. De BelPIU werkt nauw samen met deze instanties en de DPO om de regels voor gegevensbescherming voortdurend te verbeteren.

Op juridisch vlak werden niet alleen de nodige inspanningen geleverd om de Belgische positie in de PNR-zaak voor het Hof van Justitie van de Europese Unie te verdedigen maar coördineerde de BelPIU eveneens een gezamenlijke positie met alle betrokken nationale instanties, de EU-lidstaten en EU-instellingen in het kader van een hoorzitting in juli 2021. De nadruk werd gelegd op het feit dat de verwerking van passagiersgegevens substantiële resultaten genereert voor het beleid inzake contraterrore en de strijd tegen zware en georganiseerde criminaliteit, waarvan dit activiteitenrapport tevens een illustratie is, en dat dit in verhouding is tot een gelimiteerde en strikt noodzakelijke interferentie in de persoonlijke levenssfeer van burgers met strenge veiligheids- en privacy waarborgen die een proportionele en niet-discriminatieve verwerking van de gegevens garanderen.

4. De strijd tegen criminaliteit en terrorisme : operationele resultaten per dienst

In dit deel bespreken we enkele van de resultaten van de vier bevoegde diensten die binnen de BelPIU werken, alsook cases die gezamenlijk werden behandeld. Elke bevoegde dienst heeft immers zijn eigen bevoegdheden, maar de multidisciplinariteit van de BelPIU is een troef daar waar gedeelde bevoegdheden of gemeenschappelijke belangen opduiken. Denk bijvoorbeeld aan de opvolging van personen die van verschillende soorten misdrijven worden verdacht of werden vervolgd.

A. Politie

De fenomenen waaraan de geïntegreerde politie in de BelPIU werkt zijn gevarieerd en gaan van parentale ontvoering tot het witwassen van geld en mensenhandel. Elk jaar levert het werk van de politie binnen de BelPIU belangrijke resultaten op. Haar gedetacheerde personeelsleden maken het mogelijk de verzamelde AIP/PNR-gegevens te vergelijken met de eigen (extracties van) databanken van de politie. Ook kunnen onderzoekers en magistraten de historiek van de BelPIU-gegevensbank via gerichte opzoekingen bevragen om eventuele positieve overeenstemmingen te gebruiken in hun (gerechtelijk) onderzoek. Bovendien kunnen via het gebruik van criteria de reisbewegingen van tot nu ongekende verdachten gecontroleerd worden.

Een extract van de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) met daarin de fenomenen die onder het toepassingsgebied van de PNR-wet vallen, wordt continue vergeleken met de inkomende passagiersgegevens. Indien een positieve overeenkomst wordt vastgesteld tussen een passagier waarbij een maatregel genomen dient te worden en de door de luchtvaartmaatschappijen doorgegeven gegevens, zal een politiefunctionaris deze onmiddellijk en nauwgezet analyseren om te beslissen welk gevolg aan deze hit moet worden gegeven. Door 24/7 te werken zullen de gedetacheerden direct kunnen reageren en een volledige analyse kunnen maken alvorens te beslissen de informatie al dan niet door te geven.

In 2021 werden niet minder dan 1.599 controles op basis van de vergelijking met de politiedatabank naar onze luchthavens doorgestuurd.

Tabel 1:

Voornaamste controles ANG per criminaliteitsfenomeen

Criminaliteitstype	Resultaat na verwerking door BelPIU Politie in samenwerking met de Luchtvaartpolitie		
Terrorisme	222 alerts doorgegeven	→	136 gedetailleerde informatierapporten
Parentale ontvoering	133 alerts doorgegeven	→	24 positief waarvan 4 onmiddellijke aanhoudingen
Moord/doodslag	11 alerts doorgegeven	→	6 positief
Mensenhandel	40 alerts doorgegeven	→	6 positief
Diefstal met geweld	158 alerts doorgegeven	→	49 positief
Georganiseerde misdaad	363 alerts doorgegeven	→	132 positief
Informaticafraude	137 alerts doorgegeven	→	35 positief
Drugs	302 alerts doorgegeven	→	65 positieve controles waarvan 13 onmiddellijke aanhoudingen

Zo werden er in 2021 ook 164 SALDUZ IV aanhoudingen (dit betreft mensen met een aanhoudingsbevel) verricht op Belgische luchthavens naar aanleiding van alerts op grond van de analyse van PNR-gegevens. Personen die als SALDUZ IV geseind staan, worden dus systematisch gecontroleerd, wat te danken is aan een preciezere targeting en een sterk signaal is ten aanzien van de criminele gemeenschap. Ook konden 61 personen tegengehouden worden die nog een openstaande gevangenisstraf op hun naam hadden staan. Bovendien werden 94 processen-verbaal opgemaakt na aanhoudingen op de luchthaven na een BelPIU-alarm.

Wat de deelname aan onderzoeken op Belgisch niveau betreft, heeft de BelPIU Politie ook ondersteuning geboden om diverse informatie te verstrekken aan onderzoekers en magistraten. In het jaar 2021 heeft de politie 1.400 verzoeken ontvangen om passagiersgegevens op te zoeken in de historiek van de gegevensbank, dat is een gemiddelde van bijna 4 per dag. Dit leidde tot 4402 positieve overeenstemmingen die uit de PNR-databank werden geëxporteerd voor verdere analyse. Bovendien werden 486 passagierslijsten overgemaakt aangezien in sommige gevallen er niet gezocht wordt naar een bepaalde persoon, maar naar niet-geïdentificeerde verdachten die verband houden met een lopend onderzoek.

Deze 1.400 verzoeken hadden ook betrekking op toezichtlijsten met als doel een waarschuwing te kunnen uitzenden voor mogelijke reisbewegingen van een persoon. Dit resulteerde in 456 geboekte reizen door personen die onder toezicht stonden, en in sommige gevallen het land niet mochten verlaten. Wanneer de waarschuwing lang genoeg van tevoren komt, kan de politie ter plaatse de nodige maatregelen nemen. Daarom is het ontvangen van PNR-gegevens 48 uur van tevoren een zeer belangrijke toegevoegde waarde.

De politiediensten hebben eveneens lijsten met criteria opgesteld om verdachte reizen te kunnen identificeren zonder de betrokken personen te kennen, met name in het kader van de bestrijding van de mensenhandel en de drugshandel. Bij het analyseren van deze twee fenomenen stellen we immers vast dat de personen die illegaal op ons grondgebied worden binnengebracht, in eerste instantie altijd onbekend zijn en dat de tussenpersonen die gebruikt worden om drugs te vervoeren in geen enkele gegevensbank voorkomen. Dankzij de combinaties van criteria die vooraf door de BelPIU Politie op basis van verschillende informatie opgesteld kunnen worden, konden 678 verdachte reisbewegingen worden geïdentificeerd, vooral voor de twee bovengenoemde verschijnselen. Sommige van deze reisbewegingen konden niet onmiddellijk worden doorgegeven aan de controlerende eenheden omdat de gegevens te laat binnenkwamen of omdat de reis op het laatste moment werd geannuleerd. Er werden echter 226 waarschuwingen gegeven waarin om actie op de luchthaven werd gevraagd en deze leidden tot 117 positieve controles. Dit betekent nog steeds een onderschepping in meer dan de helft van de gevallen.

Doorheen het jaar hebben de door de BelPIU Politie doorgegeven gegevens geresulteerd in 370 informatie rapporten. Bovendien werden de voorbereidingen opgestart om ook een vergelijking met het Europese Schengeninformatie Systeem (SISII) te kunnen uitvoeren, hetgeen moet leiden tot een nog grotere effectiviteit van de analyses.

Voorbeelden van resultaten uit 2021, ter illustratie:

- ▶ Tijdens een controle naar aanleiding van een BelPIU Alert, op basis van een positieve match van een reis met een lijst van criteria in verband met het fenomeen drugs, werden 2 koffers met 80 kg Khat onderschept op doorreis uit Uganda. De persoon die de drugs bij zich had bleek ook onder aanhoudingsmandaat te staan voor een gevangenisstraf van 12 maanden.
- ▶ Na een positieve match tussen een ANG-signalering en de PNR-gegevens, werd een verzoek tot controle uitgestuurd voor een persoon die een gevangenisstraf van 3 jaar moest uitzitten voor informaticafraude. De betrokkene reisde op een intra-Schengen vlucht. De betrokkene had 1,7 miljoen euro bij zich en een USB-stick met gegevens die voor het verdere onderzoek van groot belang bleken te zijn.

- ▶ Op het gebied van de mensenhandel worden elke dag nieuwe routes en technieken ontdekt, die het optreden van de politie bemoeilijken. Eerder dit jaar echter maakte een nieuwe lijst met vervalste QR-codes voor reizen het mogelijk om een toezichtslijst op te stellen op basis van PNR-gegevens. Met een verzameling van verdachte criteria die door de criminele organisatie waren vastgesteld en gebruikt, werden in België 4 arrestaties verricht en werd de informatie gedeeld met collega's van andere Europese PIU's.

B. Douane

De cijfers van de BelPIU Douanediensdienst concentreren zich rond de strijd tegen drugstrafiek en het ontduiken van accijnzen, maar ook de illegale smokkel van cultuurgoederen (CITES) of het binnenbrengen van allerhande voedingswaren in ons land. Alle fraudefenomenen verdienen de nodige aandacht, en bovendien liggen ze vaak aan de basis van de financiering van criminele of terroristische netwerken.

Met betrekking tot drugs dient het belang van de samenwerking met de Groep Anti-Drugs Brussels Airport (GAD) en Opsporing Zaventem beklemtoond te worden. Een intensifiëring van deze samenwerking leidde tot het samenstellen van een gegevensbank en meerdere sets van beoordelingscriteria. Dit resulteerde in **21 vaststellingen met betrekking tot drugsmokkel**, waarvan 9 doorgegeven werden aan buitenlandse diensten onder de Napels II-overeenkomst.

Ter illustratie kon zo bijvoorbeeld 9,5kg crystal meth (foto 1), verstopt in zelfgemaakte aardappelen en peperbollen, onderschept worden bij een passagier komende uit Benin. Daarnaast kon 36,5kg heroïne (foto 2) onderschept worden bij een passagier die vanuit Brussel naar Malta vloog en daarbij een tussenstop zou maken in Spanje. Er werden op basis van BelPIU informatie ook buitenlandse diensten op de hoogte gebracht van verdachte reisbewegingen, zo bijvoorbeeld de douanediensdiensten van de luchthaven van Gran Canaria die bij nazicht zo'n 10kg heroïne aantroffen in de bagage van een passagier.

Een passagier op de route Addis Abeba – Brussel – Amsterdam bleek na een uitvoerige controle 1,22 kilogram cocaïne in zijn lichaam te vervoeren (bolletjesslikker) (foto 3). Een controle in juni toonde dan weer de vindingrijkheid van smokkelaars aan door de ontdekking van 3,66kg cocaïne in parfum- en deodorantverpakkingen (foto 4).

Foto 1:
9,5 kg crystal meth



Foto 2:
36,5 kg heroïne



Foto 3:
1,22 kg cocaïne in het lichaam



Foto 4:
3,66 kg cocaïne in parfum- en deodorantverpakkingen



In totaal werd in 2021 door de Douane naar aanleiding van BelPIU informatie 311,47 kilogram drugs onderschept met een totale straatwaarde van 6.849.640,00 euro.

De drugsvangsten op de Belgische luchthavens wijzen bovendien het belang van de combinatie van de vergelijking met (extracties van) databanken en het gebruik van beoordelingscriteria aan. De combinatie laat immers toe niet enkel de gekende smokkelaars te vatten, maar ook de leden van het netwerk waartoe ze behoren via het gericht uitlichten en onderwerpen aan een controle van deze personen als gevolg van een positieve overeenstemming met de beoordelingscriteria.

Naast drugs richt de Douane zich evenzeer op personen die op grote schaal accijnzen op goederen trachten te ontlopen. Zo werd er doorheen het jaar **3.409 farden sigaretten en 354 kg rooktabak** onderschept hetgeen zich vertaalt in 853.636,51 euro aan ontdoken rechten en accijnzen. Deze accijnsovertreders staan vaak bekend als recidivisten waardoor zij op meerdere tijdstippen hits veroorzaken op toezichtslijsten. Zij staan er bovendien om bekend specifieke modi operandi te gebruiken om controles te omzeilen.

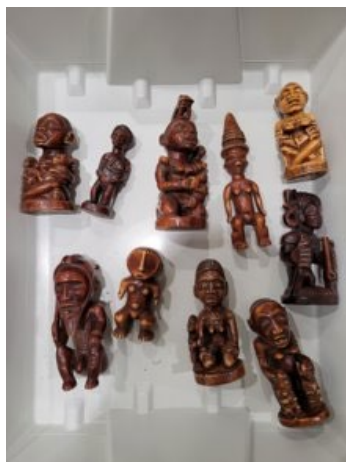
Foto 5:
3409 farden sigaretten en 354 kg rooktabak



Gekende overtreders die naarmate de crisis vordert zich (tijdelijk?) in andere goederen zijn gaan specialiseren bleek een opvallende trend te zijn in 2021. Zo waren er aanwijzingen voor een shift naar onder meer de smokkel van geneesmiddelen en cultuuroederen. **In 2021 werden naar aanleiding van controles gevraagd door het BelPIU Douaneteam 5.722 stuks illegale cosmetica en geneesmiddelen en 1.048,71 kilogram (verboden) voedingswaren onderschept.**

Een opvallende vaststelling op vlak van cultuuroederen was de illegale smokkel van 19 Afrikaanse maskers en een beeld die werden aangetroffen na een controle op een vlucht vanuit Addis Abeba (zie foto 6 en 7).

Foto 6 en 7:
de illegale smokkel van 19 Afrikaanse maskers en een beeld



In totaal werden 520 controles uitgevoerd naar aanleiding van een match op beoordelingscriteria of extracties van databanken van de douane-eenheid binnen de BelPIU en daarvan kenden 222 een positief resultaat. Dit komt neer op een succesratio van 42,69%. Dit betekent dat in meer dan 42% van de gevallen bij een gevraagde controle die ook werd uitgevoerd vaststellingen gemaakt werden.

De actieve opsporing van fraude en ontduiking werpt zijn vruchten af. Personen kunnen zeer gericht gecontroleerd worden om illegale trafiek op te sporen. Bovendien kan een controle er ook toe leiden dat personen plots bepaalde goederen toch gaan aangeven. Zo werden er het afgelopen jaar voor maar liefst **12 miljoen euro aan niet-aangegeven en aangegeven diamanten teruggevonden.**

C. VSSE - ADIV

De Veiligheid van de Staat (VSSE) en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) zijn eveneens in de BelPIU vertegenwoordigd. De gedetacheerde leden van deze diensten zijn geïntegreerd in het kader van de specifieke opdrachten die zijn omschreven in de organieke wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van 30 november 1998. Net zoals de andere bevoegde diensten maken zij gebruik van de drie analyseprocessen (vergelijkingen met extracties van databank, opstellen van verdachte criteria en gerichte opzoekingen in het verleden) om ons land, zijn burgers en zijn belangen te beschermen.

Dit betreft onder meer de bescherming van het Belgische economisch en wetenschappelijk potentieel (industriële spionage) of het voorkomen van elke activiteit die de integriteit van België en zijn inwoners zou kunnen bedreigen (bijvoorbeeld een terroristische aanslag).

Voor wat de ADIV betreft, werden in 2021 in totaal 28 gerichte opzoekingen uitgevoerd. Er werden 1499 overeenkomsten gegenereerd op basis van de crossmatch van de PNR-gegevensbank met extracties van gegevensbanken van de ADIV. Tenslotte werden er ook 2498 overeenkomsten gegenereerd op basis van verdachte criteria. Deze criteria werden opgesteld binnen de BelPIU en hebben de bedoeling om voor ADIV ongekende passagiers te identificeren die toch van belang kunnen zijn in het kader van hun opdracht. De passagiersinformatie die hieruit voortkomt wordt in samenwerking met de analisten van de BelPIU geanalyseerd en verwerkt in informatierapporten.

De VSSE heeft het afgelopen jaar 133 gerichte opzoekingen gerealiseerd. Door middel van een vergelijking van de passagiersgegevens en extracties van databanken van de VSSE werden er 1608 overeenkomsten gevonden die op hun beurt de informatiepositie van de VSSE versterkte. In het PNR-systeem werd door de VSSE ook met verdachte criteria gewerkt. Dit leverde 2334 concrete positieve antwoorden op.

De multidisciplinaire organisatie van de BelPIU zorgt ervoor dat er informatie wordt uitgewisseld tussen deze twee inlichtingendiensten, alsook met de andere bevoegde diensten zoals de geïntegreerde politie. Deze samenwerking heeft zich in 2021 nog verder versterkt.

D. De versterkte samenwerking, een troef van de BelPIU

In sommige gevallen worden de bevoegdheden en taken door verschillende bevoegde diensten gedeeld. Om de informatie tussen de diensten optimaal - binnen de wettelijke en operationele grenzen - te kunnen delen, heeft de BelPIU samenwerkingsmechanismen opgezet. Dit is een belangrijke toegevoegde waarde van het multidisciplinaire karakter van de dienst.

Wanneer twee of meer bevoegde diensten dezelfde bevoegdheden hebben, kunnen zij, na overleg, gemeenschappelijke controlelijsten of criterialijsten opstellen en afspreken hoe zij met de verkregen resultaten zullen omgaan. Dit belangrijke instrument wordt gebruikt sinds de operationele start in 2018 met de invoering van het gebruik van de Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB), die vergelijkingen maakt tussen personen op deze lijst en de inkomende reisgegevens. Deze gegevensbank fungeert als een toezichtslijst en bevat personen en organisaties die prioritair in het oog moeten worden gehouden in verband met terrorisme en extremisme, met inbegrip van radicalisering. De aanwezigheid van de betrokken diensten in hetzelfde operationele team maakt een betere coördinatie en controle van deze gegevens mogelijk.

In 2021 vonden **er 199 positieve overeenkomsten met de GGB plaats**. De voor dit verschijnsel verantwoordelijke diensten hebben bij elk van deze matches samengewerkt en gezamenlijk besloten welk gevolg aan elk van de gevallen moest worden gegeven.

Er wordt ook samengewerkt aan andere verschijnselen. Bijvoorbeeld voor de drugshandel, die zowel de Politie- als de Douanediens ten aangaat, maar ook voor andere verschijnselen die van ver of dichtbij verband houden met terrorisme en die zowel de inlichtingendiensten als de Politie- en Douanediens ten kunnen interesseren.

Er werden in totaal 172 multi-hits gegenereerd. Een multi-hit komt overeen met een waarschuwing over hetzelfde reisdoosier aan verschillende bevoegde diensten. De persoon is dus van belang voor verschillende diensten, vaak om verschillende redenen. In dergelijke gevallen speelt de multidisciplinaire organisatie van BelPIU een cruciale rol. Samenwerking tussen de betrokken diensten is van essentieel belang om de juiste follow-up te bepalen. Een beslissing moet per geval worden genomen.

Naast de samenwerking tussen de betrokken diensten kunnen zij ook een beroep doen op de analysedienst van de BelPIU. Door hun onafhankelijke positie kunnen de BelPIU analisten op zoek gaan naar mogelijke synergiën tussen de verschillende diensten op basis van informatie die door elke dienst afzonderlijk is bestudeerd of verzameld en zo nodig doorgegeven. Zij kunnen fenomeen ook dieper analyseren of op zoek gaan naar verdachte criteria, na een specifiek verzoek van een bevoegde dienst. De analisten zijn ook deskundigen op het gebied van de computertoepassing van het PNR-systeem en kunnen het gedetacheerde personeel opleiden en voorlichten over de goede praktijken en de specifieke kenmerken van de toepassing. In 2021 hebben zij ook deelgenomen aan de ontwikkeling van bijkomende toepassingen voor analyse en gegevensbeheer waarmee de gedetacheerden van de bevoegde diensten de behandeling van hun dossiers kunnen optimaliseren. Ten slotte helpen de analisten de betrokken diensten bij het opstellen van de verslagen over de analyse van de PNR-gegevens.

5. De BelPIU op internationaal vlak : strategische en operationele samenwerking

De screening van passagiersgegevens is bij uitstek een internationaal gebeuren. Zo staan grensoverschrijdende reisbewegingen centraal in de operationele analyses die de diensten van de PIU uitvoeren, voorziet de PNR Richtlijn in gegevensuitwisseling met andere PIU's en met Europol, en zorgt de quasi simultane uitrol van een dergelijk systeem over grote delen van de wereld voor een sterk gevoel van verbondenheid en betrokkenheid met elkaar.

Informal Working Group on PNR

Om ten volle gebruik te maken van ervaringen in het kader van de omzetting en implementatie van de EU PNR Richtlijn (2016) werd in 2017 de Informal Working Group on PNR (IWG) opgericht. Deze groep bestaat uit experts van alle EU-lidstaten en Europol, aangevuld met vertegenwoordigers van de Europese instellingen en diverse partnerorganisaties en –landen (e.g. UN, IATA, USA, Canada, landen uit de westelijke Balkan, ...).

België, voorzitter sinds 2019, organiseerde in 2021 vier sessies van de IWG. Twee van deze sessies waren digitale netwerkevenementen om het grote gebrek aan informeel fysiek contact deels te compenseren. Daarnaast werden twee volwaardige sessies in nauw overleg met Europol en de Europese Commissie georganiseerd. Belangrijke tendensen en gespreksonderwerpen waren daarbij:

- ▶ Een shift in debat van "het opzetten van een PIU" naar "het operationeel beheer van een PIU" (bv. meer aandacht voor effectieve operationele samenwerking en gegevensuitwisseling en de opzet van een gezamenlijk trainingsplatform);
- ▶ Het bespreken van ervaringen en mogelijke oplossingen inzake de ICT-toepassingen van de PIU's;
- ▶ Het uittekenen van gezamenlijke verdedigingslijnen in de zaak voor het Hof van Justitie;
- ▶ Een forum voor overleg omtrent mogelijke synergiën en interconnecties tussen verschillende systemen actueel bestaand of in de nabije toekomst uitgerold, zoals API, PNR en ETIAS.

Als voorzitter van de IWG werd de Belgische expertise ook meermaals gesolliciteerd in het kader van de opzet van gelijkaardige samenwerkingsverbanden in andere delen van de wereld. Zo voeren de Verenigde Naties en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa een actief beleid ter ondersteuning van staten die een API/PNR systeem trachten uit te rollen. In dat kader werden recent Werkgroepen opgericht voor de Oost-Europese en Centraal-Aziatische landen, alsook voor West-Afrika en vinden begeleidingsprogramma's plaats in nog vele andere landen.

Internationale opleidingen rond API/PNR

Parallel met de in de Europese Unie aangenomen PNR-richtlijn heeft de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties de resoluties 2178 en 2396 aangenomen, die als leidraad moeten dienen voor alle VN-lidstaten bij het opzetten van een API/PNR-systeem. Om deze resoluties operationeel te maken, is een ondersteuningsprogramma opgezet door het contraterorisme bureau van de Verenigde Naties (CT Travel). Om de landen met deze problematiek vertrouwd te maken en een forum te creëren voor de uitwisseling van ervaringen, is eveneens een online-cursusprogramma ontwikkeld. Tijdens elke sessie komen nationale deskundigen aan het woord om de concrete vragen van de deelnemers te beantwoorden.

In het kader van dit programma stelt BelPIU ook zijn ervaring aan de deelnemende staten voor. België heeft in 2021 steun verleend aan Sierra Leone, Gambia, Marokko, Azerbeidzjan, Algerije, Tunesië, Montenegro, Macedonië, Mongolië en de Filippijnen. BelPIU heeft ook een rol gespeeld in het kader van andere programma's van de Verenigde Naties (VN), zoals het AIRCOP-programma, een project dat door de VN in samenwerking met Interpol en de Werelddouaneorganisatie (WCO) wordt uitgevoerd in het kader van de internationale strijd tegen de drugshandel.

Bovendien gaven de Belgische experts mee vorm aan het via Europese kredieten ontwikkelde gezamenlijk trainingsplatform voor de PIU's van de lidstaten van de EU. Dit platform werd in 2021 getest en gelanceerd.

Benelux

Onder het Belgische voorzitterschap van de Benelux vonden in 2021 2 overlegmomenten plaats tussen de respectievelijke PIU's. Het Benelux platform wordt gebruikt om goede praktijken uit te wisselen (pro memorie: de Belgische analysesoftware is gebaseerd op de Nederlandse TRIP applicatie) en gezamenlijke standpunten in te nemen. Zo werd op Belgisch initiatief een positiepaper over datakwaliteit opgesteld. Voorts werden de eerste stappen genomen om een samenwerking tussen de Belgische en Nederlandse PIU's en Financial Information Units te bestuderen en uit te werken.

Operationele samenwerking en gegevensuitwisseling

Samenwerking met de PIU's van de lidstaten is van groot belang om informatie te verkrijgen daar waar de eigen lidstaat ze niet heeft en waar het toch relevant zou kunnen zijn. De Unie koos via de PNR Richtlijn uitdrukkelijk voor een gedecentraliseerd systeem, waarin elke lidstaat zijn eigen passagiersinformatie-eenheid opricht; het is dus noodzakelijk dat deze verschillende PIU's kunnen samenwerken op een effectieve en veilige manier, en met inachtneming van de hoge normen voor de bescherming van persoonsgegevens.

Denk bijvoorbeeld aan informatie van een bepaalde lidstaat over een verdachte van mensensmokkel die bij ons gekend blijkt te zijn voor andere feiten (of zelfs niet) en recent naar ons land afgereisd zou zijn. Dergelijke informatie is van cruciaal belang om criminele netwerken bloot te leggen, verbanden te leggen tussen individuen en organisaties en desgewenst over te gaan tot arrestaties om het netwerk plat te leggen.

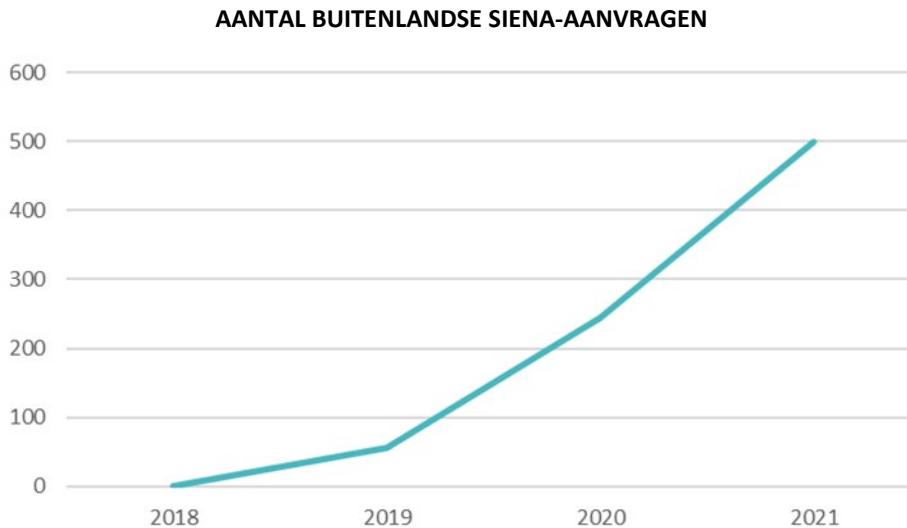
Voor de gegevensuitwisseling wordt gebruik gemaakt van de Secure Information Exchange Network Application (SIENA). Deze tool van Europol faciliteert een veilige en directe communicatie tussen de verschillende PIU's.

Binnenkomende aanvragen

In 2021 ontving de BelPIU 500 buitenlandse vragen, een verdubbeling vergeleken met het jaar voorheen en een vertienvoudiging vergeleken met 2019 (NB. De internationale uitwisseling ging van start sinds augustus 2019). De zogeheten 'requests for information' kwamen van Bulgarije (2), Cyprus (3), Denemarken (3), Duitsland (193), Estland (2), Finland (2), Frankrijk (53), Hongarije (11), Ierland (19), Italië (12), Kroatië (10), Letland (1), Litouwen (15), Luxemburg (6), Malta (1), Nederland (84), Oostenrijk (7), Polen (12), Portugal (2), Roemenië (7), Slovenië (2), Slowakije (2), Spanje (12), Tsjechië (4), het Verenigd Koninkrijk (7), Zweden (5) en Europol (24).

Grafiek 4:

Aantal buitenlandse SIENA-aanvragen



Bij het behandelen van deze buitenlandse aanvragen worden zij in eerste instantie onderworpen aan een ontvankelijkheidstoets. Hierbij wordt er nagegaan of de aanvraag binnen het wettelijke kader van de Belgische PIU valt en voldoet aan de principes van proportionaliteit en subsidiariteit. Zo moet er bijvoorbeeld een link kunnen worden aangetoond met België of moet er een imminente dreiging (bijvoorbeeld in het kader van terrorisme) voorhanden zijn.

Van de 500 ontvangen aanvragen werden er 432 na de ontvankelijkheidstoets ook effectief uitgevoerd – een weigeringsgraad van zo'n 14%. Sommige aanvragen werden pas aanvaard nadat de aanvrager de vraag voor informatie voorzag van aanvullende informatie. In 103 gevallen leverde een ontvankelijke aanvraag een positieve match op en werden er gegevens uitgewisseld. Zowat één op vijf van alle aanvragen resulteert dus in het verkrijgen van PNR-data voor de aanvrager: het correct bevragen van de Belgische passagiersinformatie-eenheid loont de moeite.

Uitgaande aanvragen

Ook de Belgische diensten bevragen uiteraard de PIU's van de andere EU-lidstaten: de hierdoor verkregen gegevens bieden een meerwaarde bij lopende onderzoeken in België. Dat leidde ook dit jaar tot een gerichte internationale uitwisseling van passagiersgegevens. De geïntegreerde politie verstuurde 114 SIENA-verzoeken naar collega-PIU's ce qui a permis de recevoir les données de 217 voyages émanant de la base de données PNR d'autres PIU européens

In de geest van de Europese PIU-to-PIU samenwerking werd bovendien ook in 2021 spontaan data met betrekking tot verdachte reiscriteria uitgewisseld met andere lidstaten. Vaak gebeurt dat in de vorm van informatierapporten die gedeeld worden met de PIU's van andere EU-lidstaten. Bij deze rapporten wordt geen verzoek om informatie gemaakt: er worden enkel relevante operationele inlichtingen, geen persoonsgegevens, gedeeld die nuttig kunnen zijn voor andere PIU's. De door België overgemaakte informatierapporten werden positief onthaald door de andere PIU's en leidden reeds tot diverse arrestaties in het buitenland.

Een lijst met specifieke reiscriteria van de BelPIU Politie werd met de PIU van Hongarije gedeeld, om samen aan hetzelfde fenomeen te kunnen werken. Deze twee lijsten met "zuster"-criteria hebben in Hongarije en België geleid tot talrijke arrestaties in het kader van mensenhandel. In totaal hebben onze Hongaarse collega's 23 berichten naar ons gestuurd + 13 waarschuwingen werden rechtstreeks vanuit de BelPIU verstuurd, wat in bijna 100% van de gevallen tot positieve arrestaties heeft geleid.

Op basis van de informatie uit een workshop rond beoordelingscriteria die door de leden van de BelPIU in een EU-context werd georganiseerd, werden in 2021 minstens 39 personen in Tsjechië gearresteerd in het kader van mensensmokkel.

Om operationele samenwerking tussen PIU's en met Europol uit de sfeer te halen van pilootprojecten die vaak beperkt in tijd zijn, werd onder Belgisch initiatief een Taskforce opgezet die een blauwdruk uitwerkte voor thematische en duurzame samenwerking tussen PIU's en met Europol in het kader van specifieke fenomenen zoals bijvoorbeeld cocaïnesmokkel, de financiering van terrorisme of mensenhandel. Deze blauwdruk werd in het kader van de IWG gepresenteerd aan de EU-lidstaten en zal in nauwe samenwerking met Europol uitgerold worden in de eerste maanden van 2022. Tijdens specifiek daartoe voorziene overlegmomenten zullen experts recurrent en via beveiligde communicatiekanalen analyses en beoordelingscriteria uitwisselen om van elkaar te leren en het speelveld van criminele organisaties te verkleinen. België speelt dus ook hier een cruciale rol in het faciliteren van informatiedeling.

Conclusie

Ondanks passagiersvolumes die het niveau van 2019 nog niet bereikten, kon de Belgian Passenger Information Unit (BelPIU) opnieuw opmerkelijke resultaten voorleggen in 2021. Zo werden in totaal 14.509 positieve overeenstemmingen overgemaakt van de politie-, douane- en inlichtingendiensten in de BelPIU naar de betrokken diensten voor onderzoek, controle en interceptie op luchthavens en daarbuiten of voor verrijking van gerechtelijke dossiers. Zo viel onder meer ook de significante stijging in het aantal gerichte opzoekingen aangevraagd door de parketten en onderzoeksrechters op. Deze opzoekingen in de historiek leverden het afgelopen jaar maar liefst 4402 positieve overeenstemmingen op hetgeen van belang was in tientallen gerechtelijke onderzoeken.

Bovendien werden onder meer door vergelijking van de passagiersgegevens met de Gemeenschappelijke Gegevensbank 199 verzoeken tot controles overgemaakt aan de diensten op de luchthavens om de reisbewegingen van terrorismeverdachten op te volgen of deze te interceperen op vraag van het Parket, werden 164 gesignaleerde personen onderschept die in het kader van een SALDUZ IV-seining aangehouden dienden te worden en in het merendeel van de gevallen zonder PNR niet gevat zouden geweest zijn, en kon de meerwaarde van het systeem in de identificatie van ongekende netwerken opnieuw worden bevestigd.

Er kan immers over de diensten heen vastgesteld worden dat het gebruik van complexe en objectieve sets van beoordelingscriteria en de daaruit volgende verzoeken tot controle leidt tot positieve controles in maar liefst de helft van de gevallen waarbij gegevens worden geëxporteerd uit de gegevensbank en overgemaakt aan de controlediensten. Zo lag het aantal onderscheppingen in het kader van mensenhandel en mensensmokkel opnieuw hoog (116) en kon via het werk van de douanediensten een volume drugs onderschept worden met een straatwaarde van bijna 7 miljoen euro.

Het systeem bleek eens te meer van groot belang voor de informatiedeling tussen de politie- en inlichtingendiensten waarbij via gezamenlijke toezichtlijsten zoals de Gemeenschappelijke Gegevensbank en het gebruik van beoordelingscriteria inlichtingen verzameld en reisbewegingen opgevolgd werden ter bescherming van de nationale veiligheid. Ook buitenlandse informatiedeling kende een exponentiële groei in 2021, waarbij in 1 op de 5 gevallen de Belgische gegevensbank ook effectief relevante informatie kon aanleveren aan andere EU-lidstaten.

De analyse van passagiersgegevens is een snel evoluerend werkterrein. De BelPIU slaagde erin door haar snelle implementatie van de EU PNR Richtlijn, de *knowhow* en leiderspositie van de BelPIU en haar partnerdiensten een wereldwijde reputatie op te bouwen inzake de analyse van API en PNR. Dit vertaalt zich niet alleen in sterke operationele resultaten, maar ook in het uitdragen van de kennis en ervaringen naar diverse landen wereldwijd.

Hierbij mogen de continue uitdagingen niet uit het oog verloren worden, zoals het blijvend garanderen van de veiligheid en performantie van de IT-systemen die een zo effectief mogelijke analyse mogelijk maken. Op vlak van gegevensbescherming wordt uitgekeken naar de uitspraak van het Europees Hof omtrent de EU PNR Richtlijn die de toekomst van de gegevensverwerking door de veiligheidsdiensten kan bepalen.

Tegelijk wordt gedacht aan synergiën met nieuwe initiatieven zoals het European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) waarbij de Nationale ETIAS Eenheid (BelENU) wordt geplaatst naast de BelPIU onder de koepel National Travel Targeting Centre (NTTC). Dit overkoepelende Centrum dient te zorgen voor coherentie en efficiëntiewinsten op organisatorisch, financieel en technisch vlak. Het is een logische volgende stap om systemen die ertoe dienen complementair te zijn met elkaar te gaan onderbrengen in een coherent, multidisciplinair samenwerkingsverband. In de loop van 2022 zal een nieuwe organisatiestructuur en verdere juridische en technische ontwikkelingen dan ook leiden tot de uitrol van het NTTC.